

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a
proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile precum și
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa actului normativ

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene exercită calitatea de autoritate de management pentru gestionarea și coordonarea fondurilor externe nerambursabile alocate României.

În implementarea proiectelor finanțate prin fonduri externe nerambursabile, beneficiarii semnaleză probleme majore determinate de reglementarea insuficientă ce vizează anumite aspecte particulare ale aplicării legislației în vigoare, în special Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii deizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, cu modificările și completările ulterioare.

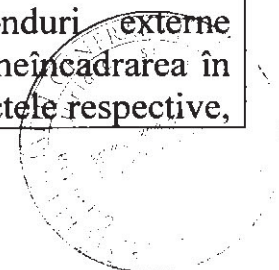
Prin programele derulate prin fonduri externe nerambursabile, atât la nivel regional, cât și la nivel național sunt stipulate perioade clare de implementare, nerespectarea acestora atrăgând după sine blocarea finanțării externe.

În acest context, se impune reglementarea de urgență a unor dispoziții legale pentru soluționarea situațiilor identificate, care să permită implementarea adecvată a tuturor proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile și maximizarea absorbției acestora, în vederea atingerii obiectivelor stabilite la nivel național și regional în raport cu Comisia Europeană.

2.2 Descrierea situației actuale

Proiectele de infrastructură, atât cele de interes local implementate de autoritățile publice locale, cât și cele de interes național implementate de autoritățile publice centrale constituie o prioritate strategică la nivel național întrucât asigură dezvoltarea României și a comunităților locale pe termen lung, îmbunătățirea condițiilor de locuire și de viață, condițiilor de mobilitate, dar și a celor de dezvoltare economică.

Neimplementarea în regim de urgență a propunerilor pentru modificarea/completarea prevederilor legislative, poate conduce la întâzieri în implementarea proiectelor de infrastructură finanțate prin fonduri externe nerambursabile, în cadrul unor programe naționale sau regionale, la neîncadrarea în termenele asumate, și în consecință la pierderea finanțării pentru proiectele respective,



având în vedere faptul că perioada de eligibilitate pentru actuala perioadă de programare se finalizează la 31 decembrie 2023, iar închiderea programelor operaționale prin intermediul cărora s-au implementat proiectele/operațiunile eligibile în perioada 2014-2020 trebuie realizată până la data de 15 februarie 2025.

Deoarece pentru perioada de programare 2014 - 2020 sunt o prioritate strategică proiectele de infrastructură, atât cele la nivel național, cât și cele la nivel local, dar și faptul că la data adoptării prezentei ordonanțe de urgență sunt în risc de decommitere aproximativ 9,2 miliarde de euro,

Luând în considerare faptul că proiectele de infrastructură de interes local și național sunt de importanță strategică și contribuie la dezvoltarea României pe termen lung, iar finanțarea și derularea într-un timp cât mai scurt a acestor proiecte asigură implementarea în termenul dat, respectiv absorbția integrală a fondurilor externe nerambursabile alocate,

Prezenta ordonanță de urgență privește un interes public general, deoarece, implementarea măsurilor propuse conduce la implementarea într-un termen mai scurt a proiectelor de infrastructură finanțate prin fonduri externe nerambursabile.

2.3 Schimbări preconizate

Prezenta ordonanță de urgență creează cadrul legal pentru asigurarea implementării în condiții optime a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Astfel, aplicarea dispozițiilor art. 12 din OUG nr. 64/2022 în forma reglementată în condițiile în care perioada de eligibilitate a cheltuielilor pentru actuala perioadă de programare se finalizează la 31 decembrie 2023 creează riscul de a întârzia procesul de achiziție publică/sectorială în lipsa alocării sumelor suplimentare în bugetul proiectului, fapt ce poate aduce întâzieri importante în implementare. Prin urmare, se modifică art. 12, alin. (1) lit. a) în sensul în care condiția pentru încheierea actelor adiționale de majorare a valorii eligibile scade de la 75% la 50%.

De asemenea, în cazul proiectelor implementate în baza OUG nr. 47/2018 privind stabilirea unor măsuri de urgentare a absorbției fondurilor europene, cu modificările și completările ulterioare:

- Parteneriatele sunt formate de MDLPA ca lider de parteneriat și până la 6 parteneri unități administrative teritoriale, procedurile de achiziție mijloace de transport în comun au fost organizate pe loturi, iar fiecare dintre parteneri a încheiat contract de livrare cu furnizorul cu grafice de livrare diferite aflate în prezent în diverse stadii de implementare și în consecință stadiul solicitărilor acestora de cereri de rambursare/plată este diferit;

- Sunt situații în care, în cadrul aceluiași proiect/ordin de finanțare, contractele de furnizare de mijloace de transport în comun încheiate de UAT partenere cu furnizori au fost semnate la momente diferite, având în vedere reluarea procedurilor de achiziție pentru unele loturi;

Având în vedere cele de mai sus, în situația în care UAT partenere care au încheiat acte adiționale în baza OUG nr. 64/2022 vor putea solicita majorarea valorilor eligibile doar la momentul în care a fost utilizat procentul de 50% din valoarea eligibilă totală a proiectului și nu 50% din valoarea proprie eligibilă alocată, se poate ajunge la blocaje

în implementarea proiectelor și aplicarea de penalități de întârziere de către furnizorii de mijloace de transport în comun.

În prezent OUG nr. 64/2022 se aplică doar pentru fondurile europene nerambursabile, iar proiectele aferente infrastructurii de transport rutier care se găsesc în PNRR, și anume:

- Ecoductele/tunelurile de la Lugoj - Deva Lotul 2,
- Toată autostrada A7 de la Ploiești la Pașcani,
- Cele două secțiuni din autostrada A8 de la Târgu Mureș la Iași

sunt finanțate din fonduri rambursabile, împrumuturi din PNRR, pentru care devizele generale elaborate la nivelul anului 2019 - 2020 sunt insuficiente.

În acest sens, se modifică art. 1 alin. (1) din OUG nr. 64/2022 și se completează prevederile OUG nr. 64/2022, prin introducerea, după articolul 48, a art. 48¹, în vederea aplicării prevederilor respectivului act normativ și în cazul contractelor de infrastructură incluse în PNRR.

Totodată, prin introducerea la articolul 8 din OUG nr. 64/2022, după alineatul (3), a două noi alineate, alin. (4) și (5), se creează baza legală pentru a reveni la formula inițială din contract, după atingerea pragului de 50% din prețul contractului pentru ajustarea prețurilor.

Prevederile OUG nr. 64/2022 coroborate cu cele ale Legii nr. 98/2016 stabilesc un prag de maxim de 50% din prețul inițial al contractului cu care poate fi suplimentat prețul contractului în cazul introducerii noii formule de ajustare.

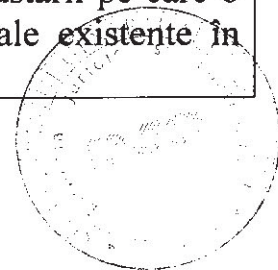
Ținând cont de ritmul susținut de lucru în cadrul mai multor contracte, Rezervele de implementare pentru ajustare introduse în cadrul contractelor în baza OUG nr. 64/2022 (inclusiv suplimentările acestora) se epuizează într-un ritm foarte rapid, urmând a se atinge pragul de suplimentare a prețului contractului cu 50% în cadrul mai multor contracte de autostradă și drum expres, înainte de finalizarea acestora, fapt care va conduce la blocarea șantiierelor, la blocaje contractuale, întârzieri și litigii.

În această situație se află contracte mari de autostradă și drum expres, aferente unor obiective de investiții majore și anume:

- Autostrada Sibiu-Pitești,
- Autostrada Moldovei A7 Ploiești- Focșani,
- Ecoducte și restul de executat din Autostrada Lugoj-Deva lot2,
- Autostrada Transilvania,
- Drum Expres Craiova-Pitești,
- Autostrada de Centură București Nord,

obiective care au impact și asupra indicatorilor pentru programele operaționale finanțate din fonduri europene, precum POIM 2014-2020 și PNRR.

Astfel, prin introducerea celor două noi alineate propuse pentru rezolvarea situației existente, se creează posibilitatea legală de a reveni la vechea formulă din contract privind ajustarea prețurilor, întrucât, în caz contrar, Antreprenorii nu vor mai putea primi nicio sumă aferentă ajustării, neprimind nici macar valoarea ajustării pe care o primeau anterior apariției OUG nr. 64/2022 în baza formulei inițiale existente în contract.



Potrivit estimărilor, la momentul epuizării valorii maxime de 50% din prețul contractului, progresul fizic al contractelor va fi aprox 60-70%.

Astfel, deși lucrările nu vor fi finalizate, formula de ajustare a prețurilor introdusă prin OUG nr. 64/2022 nu va mai putea fi aplicată pentru lucrările aferente progresului fizic de la 60% la 100%, din moment ce atât valoarea ajustării, cât și posibilitatea suplimentării acesteia vor fi fost epuizate.

Ulterior epuizării sumelor provenite din ajustarea conform OUG nr. 64/2022 (până la concurența procentului de 50% din prețul inițial al contractului), nu se mai poate aplica în niciun fel ajustarea prețurilor deși autoritatea contractantă a specificat în Anunțul de participare/Documentația de atribuire/Contract faptul că ajustarea prețurilor se aplică pentru toate lucrările până la efectuarea recepției acestora.

În acest context, precizăm faptul că sumele provenite din utilizarea formulei de ajustare existente inițial în contract (înainte de a fi înlocuită cu formula din OUG nr. 64/2022) nu reprezentau la acel moment o modificare, ci aplicarea directă a clauzelor contractuale, întrucât vechea formula a fost transparentă și egală adusă la cunoștința tuturor ofertanților și a fost prevăzută de la început atât în cadrul documentației de atribuire, cât și în cadrul contractului.

Este important de menționat că formula inițială din contractele de lucrări a fost adusă în mod transparent și egal la cunoștința tuturor operatorilor economici interesați prin publicare în SEAP, atât în Documentația de atribuire, cât și în Contract.

Pe cale de consecință, în cazul în care pragul de 50% ajunge să fie atins, autoritățile contractante, nemaiputând să suplimenteze prețul contractului, vor trebui:

a) fie să refuze plata ajustării pentru lucrările rămase de executat nemaivând cadru legal;

b) fie să denunțe / rezilieze contractele pentru nefinalizarea lucrărilor de către Antreprenori, cu toate consecințele ce pot apărea, printre care enumerăm:

- blocaj contractual și al șantierei întrucât Antreprenorii fie nu vor mai dori să lucreze fără să fie plătiți la prețurile reale de pe piață, fie nu vor avea capacitatea economică și financiară să finanțeze lucrările în lipsa plăților integrale (incluzând ajustarea) pentru lucrările deja executate,

- întâzieri în finalizarea obiectivelor de investiții fie ca urmare a încetării ritmului de lucru sau a suspendării execuției, fie ca urmare a eventualelor relicități a contractelor încetate.

- blocarea sau nefinalizarea programelor operaționale finanțate din fonduri europene precum POIM 2014-2020 și PNRR, care depind de finalizarea obiectivului finanțat.

- litigii, deoarece ofertanții au fost informați în cadrul procedurii că ajustarea prețurilor se va aplica pe toată durata contractelor și pentru toate lucrările până la recepția acestora, aspect prevăzut și în cadrul contractelor,

Menționăm, totodată, faptul că formula prevăzută de OUG nr. 64/2022 (care a fost introdusă prin acte adiționale) asigură o ajustare a prețurilor de aprox. 65%, iar prin propunerea că după epuizarea pragului de 50% (maxim permis de lege) să se revină la formula inițială existentă în contract se asigură o ajustare de maxim 35% calculată la indicii actuali publicați de INS.

În acest context apreciem ca necesară introducerea la articolul 12, după alineatul (6) a unui nou alineat, alin. (7), care să reglementeze că, pentru proiectele care fac obiectul OUG nr. 47/2018 privind stabilirea unor măsuri de urgentare a absorbției fondurilor europene, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile în care unitățile administrative-teritoriale au încheiat acte adiționale la contractele în desfășurare cu respectarea dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență, acestea pot solicita AMPOR majorarea valorii eligibile a cheltuielilor alocate în cadrul proiectului după utilizarea unui procent de 50% din valoarea eligibilă alocată respectivului partener, astfel cum este detaliată în Ordinele de finanțare specifice.

Modificarea art. 17 alin. (8) are drept scop completarea tezei referitoare la starea indicelui INS disponibil, provizoriu sau definitiv. Astfel, se va folosi ultimul indice disponibil, iar ajustarea va fi recalculată atunci când valoarea acestuia va deveni definitivă, cu excepția situației de plată finală, când ultimii indici disponibili vor fi considerați definitivi.

Finalizarea lucrărilor și recepționarea acestora reprezintă un moment cheie în îndeplinirea indicatorilor și obiectivelor asumate de către beneficiari prin contractele de finanțare. În contextul în care anumiți indici utilizați în cadrul situațiilor de plată au o formă definitivă după o perioadă însemnată de timp, pentru a nu întârzia implementarea contractelor de finanțare și pentru a eficientiza procesul de absorbție al fondurilor structurale este necesar ca în cazul situațiilor de lucrări finale, să fie considerați definitivi indicii utilizabili la momentul întocmirii acestora. Modificarea situațiilor de plată finale, atrage după sine întârzieri în recepția de la terminarea lucrărilor, generând de asemenea întârzieri semnificative în întreg mecanismul de verificare și rambursare a fondurilor europene, putând conduce chiar la dezangajarea acestora.

Pe de altă parte, din practică au rezultat impedimente în aplicarea OUG nr. 64/2022 cauzate de inexistența unui tratament diferențiat pentru contractele de lucrări, definite la art. 17 alin. (3) lit. c) care pot fi de natură execuție lucrări sau proiectare și execuție lucrări.

Ca urmare, pentru contractele definite mai sus care au ca obiect și elaborarea proiectului etnic, ca activitate distinctă și oferată în consecință, este necesar ca pentru aceasta să fie aplicabilă formula prevăzută la art. 17, alin. (8), lit. d.1) prin reformularea tezei I, respectiv:

„În vederea ajustării valorii solicitării de plată pentru situația contractelor prevăzute la alin. (3) lit. d), precum și pentru activitatea de proiectare din cadrul contractelor definite la art. 17 alin. (3) lit. a) și c), se utilizează următoarea formulă de calcul:

...”

Actele adiționale la contractele de lucrări de natura celor sus-menționate, încheiate în aplicarea OUG nr. 64/2022 și care au prevăzut ca rest de executat la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență vor fi modificate în consecință.

În ceea ce privește introducerea art. 27¹, ținând cont de crizele mondiale existente începând cu anul 2020, preturile unitare ce compun devizul general al investițiilor au crescut foarte mult, beneficiarii fiind de multe ori puși în imposibilitatea de a putea contracta lucrările în baza valorilor aferente documentațiilor întocmite și

depuse in cadrul cererilor de finantare. Desi OUG 64 din mai 2022 reglementeaza specific aceste situatii prin posibilitatea ajustarii devizelor generale, o parte din beneficiari au lansat procedurile de achizitie dupa publicarea OUG 64/2022, utilizand valori actualizate la faza de SF/DALI/Proiect Tehnic de Executie, altfel decat in baza OUG 64/2022, dar care implicit reflecta cresterile de preturi de pe piata urmare a crizelor mondiale.

Pentru a evita blocarea implementării proiectelor de infrastructură, dar și a celor care au ca obiect furnizarea de echipamente, utilaje și dotări necesare pentru realizarea obiectului contractelor de finanțare din fonduri externe nerambursabile, este oportun ca ajustarea devizelor generale in baza OUG 64/2022 sa se poata realiza si la momentul modificarii contractelor de finantare.

In altă ordine de idei, se impune modificarea art. 32 alin. (3) deoarece structura AM POR a fost preluată în structura Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și astfel nu se mai justifică emiterea unui ordin comun și, în consecință, modificarea art. 33 alin. (1) în sensul în care până în prezent nu au fost emise ordinele pentru proiectele de la art.32 alin (3) și (4), ce aveau termen 15 zile de la publicarea OUG nr.122 din 8 septembrie 2022, în MO nr. 891 din 09 septembrie 2022 – deci INS este în imposibilitatea respectării termenului de la art. 33 alin. (1) care prevede 180 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței de urgență.

De asemenea, se impune eliminarea valorilor alocate indicilor menționați la art. 17, din cuprinsul modificărilor aduse O.U.G. nr. 64/2022, având în vedere că în anul 2024 acestea se vor recalcula, ca urmare a modificării anului de bază din 2015 în 2021 și astfel datele publicate de INS vor fi înlocuite cu referința la Tabelul 15A.

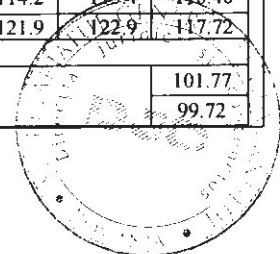
Pe de altă parte, cuprinsul O.U.G. nr. 64/2022, publicată în luna mai 2022, a introdus ca puncte de referință pentru ajustarea valorii estimate a contractelor de lucrări din cadrul proiectelor de infrastructură indicele INS construcții- total aferent lunii ianuarie 2022, ultimul indice definitiv publicat. In practică, se constată că numeroase proceduri de atribuire, derulate în lunile iulie- august 2022 nu au avut niciun ofertant, indicele publicat în luna iulie fiind 187.1, față de 107.71 aferent lunii ianuarie 2022.

În acest context, a fost modificată OUG nr. 64/2022 prin OUG nr. 171/2022, respectiv s-au modificat art. 1 alin. (3), art. 20 lit. a), art. 21 alin. (1) și Anexa nr. 5 pentru a se permite ajustarea valorii estimate a contractelor de lucrări cu ultimul indice disponibil publicat de INS.

Ulterior, din aplicare, s-a constatat incorectitudinea valorilor din tabelul de la punctul 1, lit. b) din Anexa 5, respectiv indicii costurilor în construcții total pentru fiecare an-coeficienți publicați de către Institutul Național de Statistică pentru perioada 2014-2021.

Conform datelor oficiale publicate de INS (Buletinele statistice de preturi) indicii medii totali de cost in constructii (in baza 2015) sunt urmatoarii:

	ian	feb	mar	apr	mai	iun	iul	aug	sept	oct	nov	dec	Medie aritmetica
An de baza 2010													
2016	107.7	108.3	107.3	110.7	109.3	110.8	110.4	109.5	109.6	111.6	114.2	115.4	110.40
2017	113.8	115.9	116.7	116.2	115.6	117.0	117.1	117.5	118.7	119.3	121.9	122.9	117.72
An de baza 2015													
2014													101.77
2015	Recalculati in an de baza 2015												99.72



2016														101.21
2017	104.5	106.5	107.2	106.6	105.9	107.2	107.3	107.8	109.0	109.4	111.8	112.9	127.0	107.92
2018	119.5	123.6	123.3	121.1	121.4	123.2	124.3	124.6	123.8	127.7	129.8	127.0	124.11	
2019	129.5	130.6	133.7	134.5	136.2	135.8	135.9	135.0	133.8	134.7	137.9	136.9	134.54	
2020	134.4	135.2	134.0	133.7	134.2	135.8	135.8	136.4	136.8	136.4	140.0	140.0	136.06	
2021	135.7	137.9	142.2	146.3	150.1	153.3	155.6	157.2	158.3	161.2	167.5	165.2	152.54	
2022	164.3	168.5	177.6	179.9	181.6	184.4	187.1	180.6	180.4	182.1	184.0	-		

Comparație indici medii INS și tabel punct 1 b) din OUG nr. 171/2022:

Indici de cost in constructii total (an de baza 2015)	An 2014	An 2015	An 2016	An 2017	An 2018	An 2019	An 2020	An 2021
Conform INS	101.77	99.72	101.21	107.92	124.11	134.54	136.06	152.54
Conform Anexei 5 modificata prin OUG nr. 171/2022	101.77	99.72	110.40	101.21	107.92	124.11	134.54	136.06

Consecințele nemodificării indicilor prezentati în tabelul din Anexa 5 sunt următoarele:

a. Pentru calculul costului investiției revizuit, în prețuri actualizate, valoarea revizuita a Devizului General in preturi actualizate 2022 va fi mai mare decat valoarea justificata conform indicilor corecti INS;

b. Pentru calculul rezervei de ajustare pe anul 2023 care se realizează conform OUG nr. 171/2022, pe baza creșterilor de cost in constructii pentru 2022 - 2023 (conform estimarilor Comisia Națională de Prognoză (CNP) la data actualizării devizului general al investiției), creșteri aplicate indicelui mediu la 2021 din tabelul de la punctul 1, aceasta va conduce la un indice mediu inferior ultimului indice de cost în construcții total publicat de INS și rezultatul va fi un coeficient de ajustare negativ.

Exemplu: calcul rezerva de ajustare pentru anul 2023 in varianta corecta, plecand de la indicele mediu pe 2021 dat de INS si creșterile pe 2022 si 2023 de la CNP, si in varianta cu plecare de la indicele mediu 2021 din OUG nr.171/2022.

CALCUL CORECT:

An	2021	2022	2023
indice cost constructii total (an de baza 2015)	152.54	183.36	202.24
crestere indice cost constructii - prognoza CNP - oct 2022		20.2%	10.3%
indicele INS din nov 2022	184.00		
coeficient rezerva de ajustare pentru anul 2023 (=202.24/184.00 - 1)	9.91%		

CALCUL conform tabel din Anexa 5 punct 1 b) din OUG nr. 171/2022:

An	2021	2022	2023
indice cost constructii total (an de baza 2015)	136.06	163.54	180.39
crestere indice cost constructii - prognoza CNP - oct 2022		20.2%	10.3%
indicele INS din nov 2022	184.00		
coeficient rezerva de ajustare pentru anul 2023 (=180.39/184.00 - 1)	-1.96%		

In ceea ce privește cuprinsul art. VI din OUG nr. 109/2022 potrivit căroră pentru proiectele de infrastructură de apă și apă uzată care au încheiate contracte de finanțare în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare pentru realizarea de proiecte de infrastructură de apă și apă uzată și au avut prevăzute cheltuieli neeligibile ca urmare a încadrării proiectelor de apă uzată sub 2.000 de locuitori în categoria de cheltuieli neeligibile, sau aceste categorii de cheltuieli neeligibile au fost eliminate din cadrul proiectelor, între Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor în calitate de coordonator de reformă și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene în calitate de autoritatea de implementare se încheie acord de implementare pentru alocarea de fonduri din Planul Național de Redresare și Reziliență potrivit prevederilor Ordonanței

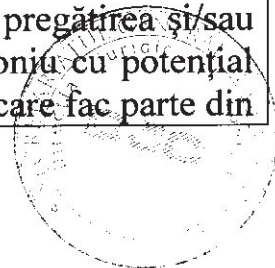
de urgență a Guvernului nr. 124/2022 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, se constată că în cauză există investiții de această natură de aprox. 16 mil. lei, fapt ce nu justifică crearea rolului de autoritate de implementare pentru MIPE.

Având în vedere prevederile art. 13 din OUG 88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și acordarea unui sprijin financiar pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul operațional Asistență tehnică 2014-2020 (POAT 2014-2020) și Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020 (POIM) cu modificările și completările ulterioare, au fost selectate cu prioritate, pentru a fi pregătite cu finanțare din POAT 2014-2020 în domeniul centre de agrement/baze turistice (tabere școlare), proiecte care vizează tabere școlare aflate în proprietatea/gestiunea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse.

Deși implementarea proiectelor a început în anul 2021, în prezent, progresul tehnic și financiar pentru activitățile aflate în responsabilitatea MFTES este 0%, ceea ce reprezintă un risc major de neatingere a obiectivelor și rezultatelor previzionate prevăzute în contractele de finanțare semnate de Autoritatea de Management pentru POAT a căror perioadă de implementare este 30.09.2023.

La nivelul regiunilor, unitățile administrativ-teritoriale au identificat proiecte în cadrul acestui domeniu, aflate în fază avansată de pregătire și ale căror documentații ar putea fi finalizate cu sprijin POAT în vederea creării unui portofoliu semnificativ de proiecte care să fie depuse la finanțare în cadrul programelor regionale 2021-2027 și să genereze cheltuieli încă de la începutul implementării acestora.

Referitor la modificarea lit. b.3) și b.5) de la art. 13 din OUG nr. 88/2020, obiectivele de patrimoniu, ca parte a infrastructurilor de turism, au un rol esențial în dezvoltarea economică și teritorială subsumate obiectivului de politică OP 5. "O Europă mai aproape de cetățenii săi" și care vizează, în mod specific, promovarea dezvoltării integrate și incluzive în domeniul social, economic și al mediului, precum și a culturii, a patrimoniului natural, a turismului durabil și a securității. Pregătirea documentațiilor tehnice pentru infrastructura de turism implică dezvoltarea fișelor de proiect de către UAT în parteneriat cu organizațiile care dețin în proprietate sau în administrare diversele componente ale infrastructurii turistice. În condițiile în care în categoria obiectivelor de patrimoniu se regăsesc biserici sau mănăstiri seculare, aflate în proprietatea sau în administrarea unităților de cult, care au valoare inestimabilă culturală și sunt atracții turistice și contribuie, este necesar ca instituțiile de cult să fie implicate, în calitate de solicitant sau ca partener al UAT, pentru accesarea resurselor prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2020 pentru pregătirea și/sau actualizarea documentațiilor tehnice aferente obiectivelor de patrimoniu cu potențial turistic pe care ele dețin în proprietate / administrare, inclusiv a celor care fac parte din



sau infrastructurilor de turism. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2020 asigură resurse pentru pregătirea acestor documentații, ceea ce contribuie la crearea condițiilor necesare pentru realizarea unui grad ridicat de absorbție.

Pentru a asigura absorbția întregii alocări destinate pregătirii de proiecte în acest domeniu, se impune modificarea OUG nr. 88/2020 privind instituirea unor măsuri, precum și acordarea unui sprijin financiar pentru pregătirea portofoliului de proiecte în domenii strategice considerate prioritare pentru perioada de programare 2021-2027, destinat finanțării prin Programul operațional Asistență tehnică 2014-2020 (POAT 2014-2020) și Programul operațional Infrastructură mare 2014-2020 (POIM) cu modificările și completările ulterioare în sensul:

- eliminării restricției de a pregăti cel mult două proiecte per regiune de dezvoltare,
- includerii unităților de cult ca beneficiari/parteneri eligibili, ceea ce asigură resursele necesare pentru pregătirea documentațiilor tehnice necesare a fi depuse pentru accesarea fondurilor europene necesare pentru finanțarea proiectelor destinate dezvoltării infrastructurilor de turism. Măsura propusă contribuie atât la asigurarea unui nivel ridicat al fondurilor europene, cât și la susținerea proiectelor de dezvoltare locală prin valorificarea adecvata a potențialului turistic al obiectivelor de patrimoniu aflate în proprietatea/administrarea unităților de cult.

- modificării art. 17 alin.(1) lit.b) în sensul diminuării plafonului minim al valorii estimate totale fără TVA a proiectului de investiții care poate fi selectat, de la 1 mil. euro, la 0,2 mil. euro,

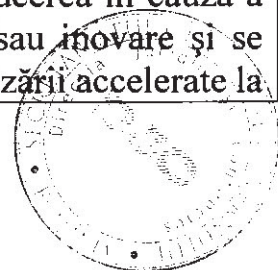
- clarificării faptului că domeniul menționat în capitolul III și în art. 17 nu vizează exclusiv tabere școlare și utilizării unitare a denumirii domeniului așa cum a fost stabilit la art.2 lit. g) din ordonanță,

- clarificării/extinderii categoriei de solicitanți care pot beneficia de sprijin în pregătirea documentației tehnico-economice prin includerea unităților administrativ-teritoriale care au în proprietate terenuri/infrastructuri pe care se pot înființa/extinde/reabilita/moderniza centre de agrement/ baze turistice/ tabere școlare.

Totodată, având în vedere economiile identificate în implementarea acestor contracte, pentru a permite selectarea de noi proiecte care să primească sprijin din POAT 2014-2020 în elaborarea documentației tehnico-economice, este necesară și eliminarea condiției prevăzute în OUG 88/2020 la art. 16 alin.(2), luând în considerare faptul că, pentru domeniul infrastructură și servicii publice de turism, inclusiv obiectivele de patrimoniu cu potențial turistic, la nivelul UAT-urilor există mai multe proiecte care pot fi pregătite în cadrul acestui domeniu.

Actualizarea articolului 30 din OUG nr. 130/2020 este necesară pentru claritatea actului normativ, corelarea cu disponibilitățile financiare existente la nivelul Programului Operațional Competitivitate, precum și armonizarea cu prevederile altor acte normative, cum ar fi OUG 82/2022 – art. 5 alin. (5), art. 13 alin. (5), OUG nr. 113/2022 – art. 22 alin. (5), OUG 144/2020 – art. 3 alin. (2), care precizează bugetul de stat ca sursă de finanțare a sumelor angajate prin mecanismul supracontractării.

Articolul 8 din OUG nr. 101/2020 se modifică prin introducerea în cauză a proiectelor de specializare inteligentă cu activități de cercetare și/sau inovare și se completează cu alin. (6), (7), (8) pentru extinderea eligibilității amortizării accelerate la



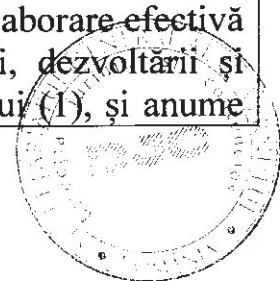
nivelul proiectelor finanțate din fondurile aferente noii perioade de programare, 2021-2027. Faptul că în primul an de funcționare a activelor imobilizate achiziționate în cadrul proiectelor beneficiarii acestora vor putea solicita, inclusiv în noua perioadă de programare, decontarea a până la trei sferturi din valoarea acestora va contribui în mod direct la accelerarea absorbției fondurilor europene aferente.

Prin modificările propuse a se aduce articolului 8 din OUG 101/2020 se extinde eligibilitatea amortizării accelerate la nivelul proiectelor finanțate din fondurile aferente noii perioade de programare, 2021-2027. Faptul că în primul an de funcționare a activelor imobilizate achiziționate în cadrul proiectelor beneficiarii acestora vor putea solicita, inclusiv în noua perioadă de programare, decontarea a până la trei sferturi din valoarea acestora va contribui în mod direct la accelerarea absorbției fondurilor europene aferente.

Referitor la modificarea OUG nr. 133/2021 prin introducerea art. 29¹, 29² și 29³, conform alin. (3), art. 59 din regulamentul (UE) nr. 2021/1060, autoritățile de management pot atribui în mod direct un contract pentru executarea unui instrument financiar către organisme de execuție a instrumentelor financiare în anumite condiții, o categorie fiind Instituțiile Financiare Internaționale (IFI); în toate celelalte cazuri fiind aplicată procedura de achiziție publică. În completarea cadrului legal existent, pentru a asigura implementarea eficientă și eficace a instrumentelor financiare, este necesară reglementarea modalității în care autoritățile de management pot să deruleze activitățile de negociere și să încheie contracte pentru executarea unui instrument financiar cu organismele de execuție a instrumentelor financiare selectate. Intrarea în vigoare a Contractului pentru executarea unui instrument financiar este condiționată de aprobarea acestuia prin act normativ.

Referitor la modificarea art. 30 prin introducerea după alin. (2) a unui nou alineat, alin. (3), fundamentarea excepției de la exercitarea controlului financiar preventiv delegat este faptul că Agențiile pentru Dezvoltare Regională care exercită rolul de Autoritate de Management (AM) pentru Programele Regionale, în angajarea cheltuielilor proprii utilizează buget propriu și nu buget de stat. Pentru toate operațiunile specifice realizate în calitatea de AM sau Organism Intermediar care aplică prevederilor Ordonanței de Guvern nr. 66/2011, cu modificările și completările ulterioare, și care nu poate face obiectul aprobării prealabile a CFPD. Conform Ordonanței de Guvern nr. 119/1999, controlul financiar preventiv delegat se exercită la ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, precum și ai bugetului oricărui fond special, la Fondul național și la agențiile de implementare a fondurilor comunitare, precum și la alte entități publice cu risc ridicat, prin controlori delegați ai Ministerului Finanțelor. Autoritățile de management pentru programele regionale 2021-2027 sunt organizate, în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2020, în cadrul Agențiilor de Dezvoltare Regională, persoane juridice de drept privat de utilitate publică care nu fac parte din categoriile supuse acestui tip de control financiar preventiv delegat.

Articolul 36 creează mecanismul de aplicare a conceptelor de colaborare efectivă și parteneriate pentru transfer de cunoștințe în domeniul cercetării, dezvoltării și inovării, permise de legislația comunitară invocată în textul alineatului (1), și anume



„pct. 90 al art. 2 din Regulamentul (UE) nr. 651/2014 al Comisiei din 17 iunie 2014 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața internă în aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat”. În prezent, mecanismul se aplică Programului Creșterea inteligență, digitalizare și instrumente financiare.

Ținând cont de faptul că și în cadrul Programului Sănătate și a anumitor Programe Regionale regăsim parteneriate pentru transfer de cunoștințe, pentru ale căror proiecte implementarea se realizează prin colaborare efectivă, este necesară modificarea alin. (3) al art. 36.

Referitor la modificarea OUG nr. 183/2022 prin introducerea la articolul 1 alineatul (2), după litera a), a două noi litere, literele a¹) și a²), în zonele de regenerare urbană, definite conform prevederilor OUG 183/2022, din orașe și municipii, sunt amplasate obiective de patrimoniu, respectiv biserici sau mănăstiri seculare, aflate în proprietatea unităților de cult, care au valoare inestimabilă culturală, sunt atracții turistice și contribuie, în cadrul unor investiții integrate de regenerare urbană, la atingerea obiectivului OS 5.1 ”Promovarea dezvoltării integrate și incluzive în domeniul social, economic și al mediului, precum și a culturii, a patrimoniului natural, a turismului durabil și a securității în zonele urbane”. În absența calității de solicitant sau partener eligibil, nu pot fi puse în aplicare de către UAT a acțiunilor de conservare, punerea în valoare și dezvoltarea moștenirii culturale și istorice, în condițiile pentru acele obiective de patrimoniu, a căror proprietate/administrare aparține unităților de cult.

Astfel, este necesară extinderea categoriilor de solicitanți și/sau parteneri eligibili pentru proiectele de regenerare urbană.

Modificarea alin. (8) al art. 25 din Legea apelor nr. 107/1996 și renunțarea la obligația înscrierii în Cartea funciară a dreptului de administrare temporară a fost determinată de realitate, respectiv Apele Române nu au intabulat integral terenurile pe care le dețin în administrare, precum și înlocuirea termenului „terenuri” cu „imobile” astfel cum sunt ele definite la art. 1, alin. (5) din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, iar modificarea alin. (9) al aceluiași articol detaliază modalitatea prin care poate fi intabulat în cartea funciară dreptul de administrare temporară.

Modificarea art. XII din OUG 171/2022 a avut drept cauză faptul că trecerea imobilelor din proprietatea statului în administrarea Beneficiarilor este un proces legislativ greoi, de durată (până la 12 luni), acesta făcându-se prin Hotărâre de Guvern conform Codului Administrativ.

Este necesară stabilirea cadrului legal prin care imobilele proprietate a statului, trec în administrarea temporară a autorităților locale beneficiare de proiecte finanțate prin fonduri externe nerambursabile, în vederea diminuării timpului necesar acestor proceduri și a accelerării implementării proiectelor.

În practică, există multiple situații în care, întârzierilor obișnuite li se adaugă și impedimente legate de drepturile administrative ale diferitelor imobile aparținând domeniului public al statului, conferite prin contracte de concesiune unor societăți private. În acest context, beneficiarilor proiectelor europene li se conferă un drept de administrare temporară asupra imobilelor din domeniul public al Statului Român, cu



modificarea contractului de concesiune, exclusiv pe durata implementării și monitorizării prevăzută în contractele de finanțare aferente proiectelor.

Modificarea OUG nr. 18/2009 s-a realizat în contextul prevederilor menționate în Programele Regionale prin care se acordă cofinanțări diminuate proprietarilor de apartamente aflați în sărăcie energetică, categorie de persoane care nu sunt tratate în mod distinct, se propune actualizarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 în sensul introducerii acestor tipuri de proprietari în categoria celor pentru care se acorda ajutoare de natură socială, cheltuieli care nu se recuperează și care vor fi suportate din bugetele autorităților administrației publice locale, în plus față de cofinanțarea maximă de 3% a autorităților administrației publice locale.

Autoritățile locale și județene au în derulare o serie de proiecte de dezvoltare de utilitate publică și de importanță locală, județeană sau națională.

Unul dintre impedimentele pentru dezvoltarea acestor proiecte îl constituie lipsa unor terenuri care să îndeplinească condițiile cerute pentru atragerea surselor de finanțare, naționale sau europene.

În ceea ce privește dezvoltarea aeroporturilor naționale, s-a constatat imposibilitatea inițierii proiectelor de dezvoltare din cauza imposibilității identificării unor terenuri aflate în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale sau în proprietate privată a persoanelor fizice sau juridice, libere de sarcini, care să nu facă parte din circuitul agricol sau din fondul forestier național, pe care să se poată construi infrastructura necesară pentru funcționalitatea modernă a aeroporturilor naționale.

De asemenea, în forma actuală, art. 1 alin. (1) și art. 2 alin. (3) lit. a) și lit. e) nu permit expropriatorului să inițieze lucrări de dezvoltare a infrastructurii aeroportuare decât cu privire la infrastructura și echipamentele necesare pentru furnizarea serviciilor aeroportuare către companiile aeriene și diverse companii prestatoare de servicii și care privesc în mod determinat serviciile aeroportuare, cum sunt pistele, terminalele, platformele, cai de rulare, etc.

Toate aceste activități sunt absolut necesare pentru dezvoltarea infrastructurii aeroportuare și constituie obligații inerente pentru operarea unui aeroport la standarde internaționale, însă există și o altă categorie de activități nonaeronautice care sunt în directă legătură cu activitatea aeroportuară, activități conexe care sunt generate de acest segment de activitate și care pot deveni o sursă importantă de venituri pentru bugetul de stat.

În contextul economic actual, în care mobilitatea reprezintă o realitate cotidiană iar calea aeriană tinde să devină principalul mijloc de transport atât uman cât și comercial, național și internațional, devine imperios necesară existența unei infrastructuri aeroportuare bine puse la punct, care să ofere atât servicii aeroportuare moderne cât și servicii comerciale conexe, de natură serviciilor auxiliare pentru pasageri, companii aeriene comerciale și de marfă și alți utilizatori ai aeroporturilor. Realitatea cotidiană ne-a demonstrat că un aeroport modern nu poate funcționa fără spații de parcare extinse, birouri și spații comerciale adiacente sau unități de cazare amplasate în proximitatea aeroportuară.



Toate aceste functionalitati nu se pot realiza decat prin intermediul unor proiecte complexe initiate de beneficiari, stat sau unitati administrativ-teritoriale, care trebuie sa aiba la dispozitie mijloacele legale necesare pentru initierea si derularea unor asemenea proiecte iar Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauza de utilitate publica, necesara realizarii unor obiective de interes national, județean și local ofera cadrul legal necesar in acest scop.

Forma actuala a Legii nr. 255/2010 nu permite inasa decat in mod limitat dezvoltarea proiectelor de utilitate publica privind lucrarile aferente infrastructurii aeroportuare care nu include si activitatile nonaeronautice, motiv pentru care se propune completarea art. art. 1 alin. (1) si art. 2 alin. (3) lit. a) si lit. e) cu masurile necesare executarii lucrarilor de dezvoltare a infrastructurilor si echipamentelor necesare pentru desfasurarea activitatilor nonaeronautice.

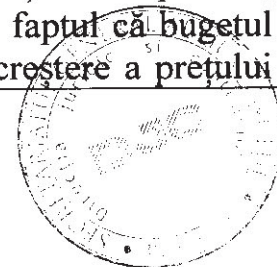
De asemenea, in vederea facilitarii derularii si dezvoltarii proiectelor de utilitate publica, se impune descentralizarea prerogativelor de initiere a expropriierilor de catre autoritatile responsabile de proiect care reprezinta si beneficiarul final al investitiei si care desfasoara toate lucrarile generate de ducerea la indeplinire a proiectelor respective.

In acest scop, se propune completarea art. 2 alin. (3) lit. c) din lege, in sensul introducerii beneficiarilor proiectelor de investitie nationali, judeteni si locali ca detinand calitatea de expropriator si prin intermediul carora urmeaza a fi desfasurate toate lucrarile la care se refera Legea nr. 255/2010.

Modificarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 are la bază Contractul de finanțare a Proiectului major „Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România”, finanțat în cadrul Axei 11 a Programului Operațional Regional 2014-2020, care prevede înregistrarea sistematică a imobilelor din 660 de UAT-uri din mediul rural, gratuit pentru cetățeni, a fost semnat în septembrie 2018 perioada de implementare a proiectului fiind redusă cu 4 ani, ca urmare a întârzierii aprobării proiectului, iar actualmente din suprafața indicatorului, 92% reprezintă suprafața contractată, fiind totodată realizat 19% din indicator.

Aceste cifre referitoare la stadiul implementării proiectului, au fost determinate în principal de dificultățile întâmpinate în contractarea și derularea lucrărilor de înregistrare sistematică, care constituie un proces complex, etapizat, de durată și orice deficiență apărută în funcționarea lui normală poate determina blocaje și întârzieri, cu atât mai mult cu cât legea prevede implicarea în realizarea lucrărilor de înregistrare sistematică a mai multor entități care nu se află în relații de subordonare: primării, oficii teritoriale, executanți ai lucrărilor, cetățeni, autorități și instituții publice.

De asemenea, în prima etapa a implementării acestui proiect major, Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară s-a confruntat cu slaba participare cu oferte în cadrul procedurilor de achiziție derulate de ANCPI în perioada 2018 — 2020, situație ce a determinat reevaluarea bugetului proiectului și a activităților din proiect, precum și modul de realizare a indicatorilor din proiect, iar pentru faptul că bugetul alocat activității de înregistrare sistematică nu putea să asigure o creștere a prețului



unitar/ha, s-a luat decizia restructurării activităților proiectului și renunțarea la activitățile complementare din proiect.

Actualmente, ANCPI se confruntă cu o altă problemă majoră în asigurarea implementării și continuității acestui proiect major generată de întârzierile înregistrate în derularea lucrărilor de înregistrare sistematică contractate în cadrul său, clauzele din 461 astfel de contracte prevăzând reziliere de drept, în cazul în care prin cuantumul penalităților se depășește 10% din valoarea din contract.

Din cele 461 de UAT-uri, în care se derulează lucrări de înregistrare sistematică, cu contracte afectate de o astfel de clauză, 116 UAT-uri (25%) au întârzieri majore, de peste 5%, iar 95 UAT-uri (21%) au întârzieri mai mici, de până la 5% .

Această situație statistică denotă necesitatea unei intervenții legislative urgente, întrucât garanția nu acoperă plățile efectuate, iar rezilierea unor astfel de contracte ar putea genera consecințe grave, precum imposibilitatea atingerii obiectivelor și indicatorului unui proiect major finanțat din fonduri externe nerambursabile, eliminarea de pe piață a anumitor prestatori, declararea ca neeligibile pentru derularea prin PNCCF de lucrări de înregistrare sistematică, a UAT-urilor ce sunt incluse în astfel de contracte, până la finalizarea procedurilor judiciare, cu impact negativ major asupra infrastructurii, economiei și social întrucât cetățenii din aceste comunități* nu vor mai beneficia de gratuitatea întocmirii cărților funciare.

Pentru confirmarea impactului negativ major pe care l-ar genera rezilierea unor astfel de contracte, menționăm că în documentele proiectului, aprobat de Comisia Europeană cu o mare întârziere, în septembrie 2018, s-a reținut că:

() prezentul proiect este destinat să răspundă Programului Național de Cadastru și Carte funciară și Strategiei Naționale de Dezvoltare Durabilă a României 2013-2020-2030.

Proiectul propus se concentrează pe creșterea gradului de înregistrare a imobilelor în UA Turile rurale, realizării investițiilor structurale finanțate de Uniunea Europeană, precum și a altor programe de dezvoltare și investiții în infrastructură. Creșterea gradului de acoperire a înregistrării proprietăților imobiliare vizează îmbunătățirea eficienței și a transparenței tranzacțiilor pe piața imobiliară, stimularea consolidării terenurilor agricole, atragerea unor noi investiții și posibilitatea unei utilizări la scară mai largă și mai eficientă a fondurilor UE în România. Realizarea proiectului va încuraja economia rurală, va stimula creșterea economică și dezvoltarea socială, va facilita dezvoltarea infrastructurii și promovarea incluziunii sociale prin creșterea gradului de acoperire și a caracterului favorabil incluziunii al sistemului de înregistrare a imobilelor în mediul rural din România. (...) Rezultatele scontate ale proiectului vor contribui la îmbunătățirea mediului economic și social al întregii țări sub diferite aspecte, care se aliniază politicilor de programare a UE privind lupta împotriva sărăciei și excluziunii sociale, creșterea ocupării forței de muncă, obiective incluse și în Strategia Europa 2020. (...) înregistrarea sistematică realizată prin proiect va duce la o accelerare semnificativă a implementării proiectelor de investiții în infrastructură (în special drumuri și căi ferate) și beneficii suplimentare semnificative, în special de natură economică și socială.

În cele din urmă, pot exista unele beneficii pentru Guvernul României. Înregistrarea sistematică va duce la creșterea valorii și/sau volumului mai multor activități ce vor mări impozitele și taxele colectate de Guvernul României.

De asemenea, este necesară amendarea cadrului legal al băncilor de dezvoltare prin introducerea la art. 2 a unui nou alineat, alin. (3) în cadrul Legii nr. 207/2022. Completarea este necesară ținând cont că regimul juridic care guvernează Banca de Investiții și Dezvoltare S.A. este unul independent și distinct, configurat de Legea nr. 207/2022, cadrul general de reglementare pentru băncile de dezvoltare.

În acest sens se impune precizat faptul că art. 3 alin. (2) din Legea nr. 207/2022 stipulează că „BNR este autoritatea competentă cu supravegherea prudencială a băncilor de dezvoltare derulate în nume și pe cont propriu și nu este ținută responsabilă de îndeplinirea obiectivelor băncilor de dezvoltare.” Precizăm că, în privința anumitor aspecte, băncile de dezvoltare împrumută din trăsăturile specifice instituțiilor de credit, astfel încât pot fi vizate de excepțiile prevăzute de OUG nr. 109/2011.

Pe de altă parte, având în vedere adoptarea cu întârziere la nivel european a actelor normative aferente perioadei de programare 2021-2027, respectiv în decursul anului 2021, și necesitatea pregătirii, la nivel național, a cadrului pentru gestionarea și controlul fondurilor europene nerambursabile, începând cu anul 2020 au fost promovate acte normative aferente acestui exercițiu financiar, care includeau sintagma deja consacrată pe parcursul a două perioade de programare.

Totodată, sunt în implementare acte normative adoptate în exercițiile financiare anterioare care se aplică independent de perioada de programare.

La nivelul documentelor programatice 2021-2027, deja aprobate de Comisia Europeană se utilizează sintagma prevăzută de Regulamentul (UE) nr. 2021/1060.

În consecință, pentru punerea în concordanță a legislației naționale cu cea europeană este necesară adoptarea prezentei ordonanțe prin care, la nivelul tuturor actelor normative în vigoare, care vizează gestionarea și controlul fondurilor europene nerambursabile, aplicabile perioadei de programare 2021-2027, expresia "program operațional", se înlocuiește cu termenul "program". Este de asemenea reglementată modalitatea de abreviere a denumirilor programelor aferente perioadei de programare 2021-2027.

Monitorizarea și evaluarea implementării prezentului proiect de act normativ, după intrarea în vigoare, se va realiza cu respectarea structurii raportului privind implementarea actelor normative și instrucțiunilor metodologice pentru elaborarea rapoartelor privind implementarea actelor normative prevăzute în anexele nr. 4 și 5 din Hotărârea Guvernului nr. 443/2022 pentru aprobarea conținutului instrumentului de prezentare și motivare, a structurii raportului privind implementarea actelor normative, a instrucțiunilor metodologice pentru realizarea evaluării impactului, precum și pentru înființarea Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative.

4 Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic



3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Măsurile propuse vin în sprijinul beneficiarilor și implicit ai constructorilor, prin eliminarea unor bariere de timp care încetinesc procesul de implementare și prin asigurarea unei maturități calitative a proiectelor ce sunt actualmente finanțate prin fonduri externe nerambursabile sau ce urmează a fi finanțate. Măsurile de sprijin acordate prin prezenta ordonanță influențează direct capacitatea entităților din domeniul construcțiilor, iar neadoptarea acestor măsuri de sprijin va avea ca efect grave dificultăți în desfășurarea activităților, cu impact direct asupra veniturilor la bugetul de stat, dar și asupra ratei șomajului la nivel național.

Măsurile referitoare la autorizarea autorităților de management pentru încheierea de contracte pentru executarea unui instrument financiar sunt măsuri care facilitează implementarea instrumentelor financiare cuprinse în programele aferente Politicii de Coeziune 2021-2027.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Impactul financiar va fi pozitiv prin menținerea în funcțiune a microîntreprinderilor, IMM-urilor și Întreprinderilor mari din domeniul construcțiilor și de producție existente având în vedere deblocarea șantierelor și asigurarea implementării proiectelor în condițiile actuale ale pieței.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării-

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

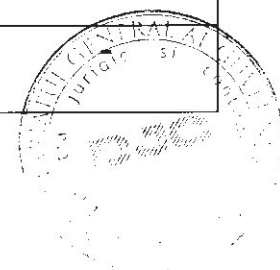
Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

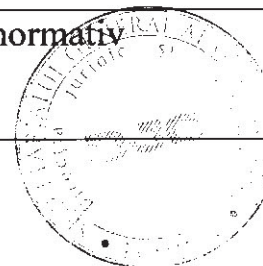
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri



- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-



(Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu au fost identificate						
4.8. Alte informații În ceea ce privește impactul modificării prevăzută de art. II din prezenta ordonanță de urgență, condițiile de eligibilitate stabilite prin O.U.G. nr. 64/2022 permit suportarea din fonduri europene nerambursabile a cheltuielilor generate de ajustarea prețului contractului de achiziții publice sau sectorial, așa cum sunt prevăzute de art. 1 alin. (3) și de art. 8 alin. (1). În aceste condiții, este eligibilă ajustarea valorii estimate a contractelor de lucrări și alocarea pentru rezerva de implementare a 23%+ 15% din restul de executat din contractul economic în cauză, care nu depășește pragul de 50% din prețul inițial al contractului, fie și în cazul în care restul de executat reprezintă valoarea întregului contract, potrivit art. 11 alin. (1) din același act normativ. Altfel, măsurile propuse nu au impact asupra bugetului.						
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						



5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene –

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

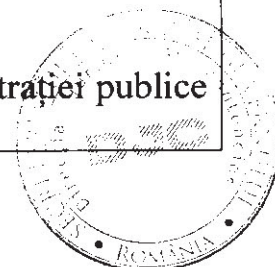
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Având în vedere necesitatea de a susține absorbția integrală a fondurilor europene alocate statului român pentru perioada 2014-2020 și luând în considerare situațiile concrete cu care beneficiarii publici se confruntă în implementarea proiectelor, elementele sus-menționate vizează interesul public și strategic, fiind o prioritate a Programului de guvernare și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, astfel că o eventuală legiferare, pe altă cale decât delegarea legislativă, nu ar fi de natură să înlătore de îndată consecințele negative identificate, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale



A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, respectiv s-a solicitat emiterea unui punct de vedere de către Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

Prin adresa nr. 451/L.H./25.04.2023 s-a solicitat punctul de vedere al Asociației Comunelor din România, iar prin adresa nr. 136/CL/10.05.2023 a fost comunicat punctul de vedere fără propuneri sau observații.

Prin adresa nr. 451/L.H./25.04.2023 s-a solicitat punctul de vedere al Asociației Municipiilor din România.

Prin adresa nr. 451/L.H./25.04.2023 s-a solicitat punctul de vedere al Asociației Orașelor din România.

Prin adresa nr. 451/L.H./25.04.2023 s-a solicitat punctul de vedere al Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, iar prin adresa nr. 1530/28.04.2023 au fost comunicate propuneri și observații la care s-a răspuns prin adresa nr. 451/L.H./11.05.2023.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ - Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.543/2023
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

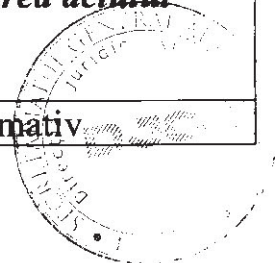
6.6. Alte informații -

S-a solicitat punctul de vedere de la Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Consiliul Concurenței, Departamentul pentru Lupta Antifraudă, Institutul Național de Statistică, Comisia Națională de Strategie și Prognoză.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ



Prezentul act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 08.10.2022.

Declanșarea crizei pe piața construcțiilor care are un caracter imprevizibil și este considerată cauză care nu depinde de acțiunea părților contractuale, dar care afectează în mod semnificativ implementarea proiectelor de infrastructură, dar și a celor de furnizare echipamente, consecința fiind blocarea implementării proiectelor și afectarea serioasă a indicatorilor pentru programe operaționale/naționale finanțate din fonduri pe care România le are de îndeplinit în cadrul politicii de coeziune 2014-2020 sau alte politici europene relevante, a determinat adoptarea, în regim de urgență, a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2022 privind ajustarea prețurilor și a valorii devizelor generale în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile. Cu toate acestea, se constată întârzieri în implementare care trebuie reglementate de urgență luând în considerare perioada de timp rămasă până la limita de eligibilitate a cheltuielilor în perioada de programare 2014- 2020, respectiv 31 decembrie 2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații
Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a actului normativ
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații
Nu au fost identificate



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

NICOLAE-IONEL CIUCĂ

